Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2016** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный контроль на территории муниципального образования «Орехово-Зуевский муниципальный район» в 2016 году осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом муниципального образования Орехово-Зуевский муниципальный район, утвержденным решением Совета депутатов Орехово-Зуевского муниципального района от 10.02.2006 № 1/1.

Разработаны и утверждены положения по осуществлению земельного контроля, лесного контроля, жилищного контроля, контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения Орехово-Зуевского муниципального района.

Нормативные правовые акты, принятые решениями Совета депутатов, регламентируют деятельность местного органа самоуправления в области муниципального контроля, устанавливают порядок проведения проверок.

 Отношения в сфере муниципального контроля регулируются:

 в части муниципального земельного контроля - Федеральным законом от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации», Постановлением Правительства Московской области от 26.05.2016 г. N 400/17 «Об утверждении [Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области](http://docs.cntd.ru/document/537977089)», Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Орехово-Зуевского муниципального района Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов Орехово-Зуевского муниципального района от 09.04.2015 г. № 47/4,Постановлением Главы Орехово-Зуевского района Московской области № 08.12.2016г. № 3310 « Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, расположенных на территории Орехово-Зуевского муниципального района»;

 в части муниципального лесного контроля - Федеральным законом от 04.12.2006 № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации», Положением о муниципальном лесном контроле на территории Орехово-Зуевского муниципального района, утвержденным Решением Совета депутатов Орехово-Зуевского муниципального районаот 29.10.2015 г. № 155/15;

 в части муниципального жилищного контроля на территориях сельских поселений - Федеральным законом от 29.12.2004 № 188-ФЗ «Жилищный кодекс Российской Федерации», Положением о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территориях сельских поселений Орехово-Зуевского муниципального района Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов Орехово-Зуевского муниципального районаот 24.09.2015 г. № 126/13;

 в части муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения Орехово-Зуевского муниципального района - Федеральным законом от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации», Федеральным законом от 10.12.1995г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральным законом от 08.11.2007г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» , Решением совета депутатов Орехово-зуевского муниципального района № 68/6 от 26.05.2016г. «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения Орехово-Зуевского муниципального района».

 В отношении проектов нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность местного органа самоуправления в области муниципального контроля, проведена антикоррупционная экспертиза. Признаки коррупциогенности не выявлены.

Указанные выше муниципальные нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Орехово-Зуевского муниципального района в сети Интернет ([www.oz-rayon.ru](http://www.oz-rayon.ru)).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) Органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является администрация Орехово-Зуевского муниципального района.

 Муниципальный контроль в 2016 году осуществлялся уполномоченными должностными лицами (муниципальными инспекторами) администрации Орехово-Зуевского муниципального района, на которых возложены функции по муниципальному контролю, назначаемыми Главой Орехово-Зуевского муниципального района, а именно:

- муниципальный земельный контроль осуществлялся уполномоченными должностными лицами (муниципальными земельными инспекторами) учреждения «Комитет по управлению имуществом администрации Орехово-Зуевского муниципального района» в соответствии с распоряжением Главы Орехово-Зуевского муниципального района от 23.06.2015 №143р «О назначении муниципальных земельных инспекторов Орехово-Зуевского муниципального района Московской области», распоряжением Главы Орехово-зуевского муниципального района Московской области от 17.06.2016г. № 121р «О назначении муниципальных земельных инспекторов Орехово-Зуевского муниципального района Московской области», распоряжением Главы Орехово-Зуевского муниципального района Московской области от 21.09.2016г. № 272р «О назначении муниципального земельного инспектора Орехово-Зуевского муниципального района Московской области»;

- муниципальный жилищный контроль, возложен на должностных лиц отдела муниципального жилищного контроля и жилищной политики управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Орехово-Зуевского муниципального района Московской области распоряжением Главы Орехово-Зуевского муниципального района №443р от 31.12.2015г. «О назначении муниципальных жилищных инспекторов Орехово-Зуевского муниципального района Московской области»

б) Функция по осуществлению муниципального земельного контроля является основной для муниципальных служащих учреждения «Комитет по управлению имуществом администрации Орехово-Зуевского муниципального района».

 Функция по осуществлению муниципального жилищного контроля является вспомогательной для должностных лиц отдела муниципального жилищного контроля и жилищной политики управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Орехово-Зуевского муниципального района,.

в) Порядок осуществления муниципального контроля регламентируется:

-в части муниципального земельного контроля - Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Орехово-Зуевского муниципального района Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов Орехово-Зуевского муниципального района от 09.04.2015 г. № 47/4;

-в части муниципального лесного контроля - Положением о муниципальном лесном контроле на территории Орехово-Зуевского муниципального района, утвержденным Решением Совета депутатов Орехово-Зуевского муниципального районаот 29.10.2015 г. № 155/15;

 -в части муниципального жилищного контроля на территориях сельских поселений - Положением о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территориях сельских поселений Орехово-Зуевского муниципального района Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов Орехово-Зуевского муниципального районаот 24.09.2015 г. № 126/13;

-в части осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения Орехово-Зуевского муниципального района - Положением об осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения Орехово-Зуевского муниципального района», утвержденным решением совета депутатов Орехово-Зуевского муниципального района № 68/6 от 26.05.2016г.;

 г) При осуществлении муниципального земельного контроля должностные лица администрации Орехово-Зуевского муниципального района взаимодействовали с:

-Орехово-Зуевской городской прокуратурой;

-Коломенским межрайонным отделом Управления Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям;

- Межмуниципальным отделом по Орехово-Зуевскому и Павлово-Посадскому районам Управлением Росреестра по Московской области;

д) Функции по осуществлению муниципального контроля подведомственным организациям не передавались;

 е) Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Финансовое обеспечение исполнения функций

 -по осуществлению муниципального земельного контроля предусмотрено:

в первом полугодии 2016г. – 895,5 тыс. руб.;

во втором полугодии 2016г. – 895,5 тыс. руб.

-по осуществлению жилищного контроля-0,

-по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения Орехово-Зуевского муниципального района-0,

- по осуществлению муниципального лесного контроля-0.

б) В Администрации Орехово-Зуевского муниципального района функции муниципального земельного контроля возложены на сектор муниципального земельного контроля отдела земельных отношений Учреждения «Комитет по управлению имуществом администрации Орехово-Зуевского муниципального района». Главным муниципальным земельным инспектором назначен Председатель Учреждения «Комитет по управлению имуществом администрации Орехово-Зуевского муниципального района» 1 единица, муниципальным земельным инспектором назначен начальник сектора муниципального земельного контроля отдела земельных отношений 1 единица, муниципальными земельными инспекторами назначены главные специалисты сектора муниципального земельного контроля отдела земельных отношений 2 единицы.

В отделе муниципального жилищного контроля и жилищной политики управления ЖКХ администрации Орехово-Зуевского муниципального района – 3 чел. выполняют функции по контролю.

в) Квалификация специалистов, осуществляющих муниципальный земельный, жилищный контроль и контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, соответствуют занимаемым должностям. Мероприятия по повышению квалификации работников в 2016 году не проводились.

г) Средняя нагрузка на 1 муниципального служащего по фактически выполненному в 2016 году объему мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при соблюдении требований действующего законодательства составила 4,28 проверок в год.

д) При проведении мероприятий в рамках муниципального земельного, жилищного контроля и контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории Орехово-Зуевского муниципального района эксперты и экспертные организации не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) В рамках муниципального земельного контроля на территории Орехово-Зуевского муниципального района в 2016 году проведено 3 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 1 внеплановая проверка.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период проведения проверки** | **Плановая проверка** | **Внеплановая проверка** | **Итого** | **Нарушение законодательства (внеплановые проверки)** |
| I полугодие | 0 | 1 | 1 | 1 |
| II полугодие | 2 | 0 | 2 | 2 |
| **Итого:** | **2** | **1** | **3** | **3** |

Из трех плановых, выездных проверок в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год были проведены проверки в отношении ООО "АРММЕТ" и ООО "ПРОМАРМ".

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнен статьей 26.1, в соответствии с которой с 1 января 2016 года до 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона.

С 01.08.2016 года на сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации начал функционировать «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее - Реестр проверок), в котором числятся ООО "АРММЕТ", ООО "ПРОМАРМ", ООО "ДОРСЕРВИС-2". Однако, ходатайства и документы от представителей ООО "АРММЕТ" и ООО "ПРОМАРМ" о том, что данные юридические лица отнесены к субъектам малого и среднего предпринимательства не были представлены. В отношении данных юридических лиц были осуществлены проверки в июле и августе 2016г.,согласно плану.

По ООО "ДОРСЕРВИС-2" 23.09.2016 г. было направлено обращение в Орехово-Зуевскую городскую прокуратуру для исключения из плана проверок на 2016 год, в связи с тем, что данное юридическое лицо включено в Единый реестр субъекта малого и среднего предпринимательства.

Орехово-Зуевской городской прокуратурой было направлено представление от 16.09.2016 № 2530/02-35 (в порядке ст. 24 Федерального закона "О прокуратуре" об устранении нарушений действующего законодательства) о том, что проверки в отношении ООО "АРММЕТ", ООО "ПРОМАРМ" проведены с нарушением требований, действующего законодательства и в соответствии с частью 1, статьи 20 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» влечет недействительность результатов проверки. Требования, изложенные в данном представлении приняты и исполнены, с должностными лицами Администрации Орехово-Зуевского муниципального района, осуществляющими функции по организации муниципального контроля, проведена разъяснительная работа.

Плановые проверки по муниципальному лесному, муниципальному жилищному и контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территориях сельских поселений не проводились, так как планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год не предусматривались.

Внеплановые проверки по муниципальному лесному контролю и контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территориях сельских поселений не проводились по причине отсутствия оснований.

Муниципальным жилищным контролем в 2016 году на территории сельских поселений Орехово-Зуевского муниципального района было проведено 27 внеплановых проверок по обращениям граждан в органы местного самоуправления, плановых проверок не проводилось в связи с тем, что отдел муниципального жилищного контроля и жилищной политики управления ЖКХ администрации Орехово-Зуевского муниципального района образован в сентябре 2015г. и план работы по организации муниципального жилищного контроля на 2016г. не мог быть согласован с органами прокуратуры до 01.09.2015г. Две внеплановые проверки были проведены с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам проведения которых к должностным лицам органов муниципального контроля применены меры административного наказания. Должностные лица – муниципальные жилищные инспекторы Орехово-Зуевского муниципального района (Герасимова А.В., Широкова Н.Н.) за допущенные нарушения требований законодательства на основании постановлений мирового судьи привлечены к административной ответственности, им было назначено наказание в виде административных штрафов.

б) При проведении мероприятий в рамках муниципального земельного, жилищного контроля и контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия в 2016 году, вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде не зарегистрировано.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Мероприятия по муниципальному земельному контролю проводились с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с обязательным условием их уведомления о проведении проверки. Органами государственного надзора была предоставлена информация о принятых мерах по фактам выявленных нарушений земельного законодательства:

в первом полугодии 2016 года на ИП Петухова В.А. наложен административный штраф в размере 500 руб.

во втором полугодии 2016 года на ООО «АРММЕТ» наложен административный штраф в размере 200 000 руб. и на ООО ПРОМАРМ» наложен административный штраф в размере 200 000 руб.

 В процессе осуществления деятельности и обязательных требований жилищного законодательства в результате внеплановых проверок, по итогам, проведения которых выявлены правонарушения, составлены акты с указанием замечаний. В указанные в актах сроки, все замечания были устранены юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

 б) В ходе проведения выездных проверок в рамках муниципального земельного контроля юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям были даны разъяснения по процедуре оформления прав на земельные участки, по установлению границ земельных участков в соответствии с требованиями земельного законодательства, по приведению в соответствие видов разрешенного использования земельных участков.

в) Сведений об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) не поступало.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель:** | **I полугодие** | **II полугодие** |  **2016 год** |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 0% | 66% | 66% |
| доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0% | 0% | 0% |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 50% | 50% |
| доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 6,7% | 6,7% |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) | 2,0% | 0,3% | 2,3% |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1 | 1 | 1 |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 86,7% | 6,7% | 93,4% |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 100% | 100% | 100% |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0% | 0% | 0% |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0% | 0% | 0% |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 86,7% | 13,3% | 100% |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 100% | 100% | 100% |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 3,8% | 50% | 53,8% |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0% | 0% | 0% |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0% | 0% | 0% |
| количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0% | 0% | 0% |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 0% | 0% | 0% |
| отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах | 100% | 100% | 100% |
| средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 0,5  | 133,0  | 133,5  |
| доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0% | 0% | 0% |

 В результате анализа и оценки эффективности муниципального контроля в 2016 году наблюдается увеличение общего количества контрольных мероприятий на 73%, по сравнению с показателями за 2015г. Данный рост вызван увеличением количества внеплановых проверок на 86% в 2016 году.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

а) Муниципальный контроль находится под постоянным контролем Главы Орехово-Зуевского муниципального района Московской области. Проверяющими органами были даны замечания по проведению муниципального контроля в отношении плановых проверок. С должностными лицами Администрации Орехово-Зуевского муниципального района, осуществляющие функции по организации муниципального контроля была проведена разъяснительная работа.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории района в 2017 году необходимо считать:

* дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
* выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению действующего законодательства;

- взаимодействие органов государственного муниципального контроля с органами прокуратуры, и иными органами, и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального контроля.

б) В качестве предложений можно отметить:

- необходимость проведения обучающих семинаров по осуществлению муниципального контроля, в том числе с рассмотрением примеров из практики по применению положений действующего законодательства по осуществлению муниципального контроля;

- разработки нормативных правовых актов по взаимодействию с органами прокуратуры и иными органами, и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального, государственного контроля;

- увеличение штатной численности сотрудников, осуществляющих муниципальный жилищный контроль.

Приложения